

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO - CRA -

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

El Director General (E), de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico- C.R.A. en uso de las facultades que le fueron conferidas en la Ley Marco 99 de 1993, y en concordancia con lo establecido en el Decreto 2811 de 1974, Decreto 1076 de 2015, Decreto 50 de 2018, la Ley 1437 de 2011, Resolución 0627 de 2006, Ley 1333 de 2009 y,

CONSIDERANDO

Que mediante radicado N°202314000001442 de 06 de junio de 2023, el Establecimiento de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente EDUMAS, informa a esta Entidad Ambiental de la queja recibida por parte del Señor (becarr16@yahoo.com), donde manifiesta situación presentada (alto ruido), en la Dirección Carrera 12 D N° 71-4, Barrio El Manantial del Municipio de Soledad – Atlántico, lo anterior con la finalidad de realizarse una intervención en el lugar mencionado por la contaminación sonora manifestada.

Que, a través de oficios de respuesta C.R.A., N° 02517 de 17 de mayo de 2023, y N° 02518 de 18 de mayo de 2023, respectivamente se conminó al Establecimiento de Comercio RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, para *“El cumplimiento de la Resolución N° 0627 de 2006, sobre emisión de ruido en atención a denuncias por emisión de ruido realizada mediante radicado N° 202314000001442 de 6 de junio de 2023”*.

Que, a través de radicado bajo N° 202314000064632, la Comunidad de Urbanización El Manantial Cuarta Etapa del Municipio de Soledad – Atlántico manifestó lo siguiente: *“ Por medio del cual se solicita que se realicen operativos correspondientes a la generación de la CONMINACIÓN efectuada previamente; toda vez persisten la colocación de amplificaciones TIPO TURBO en vía pública y a decibeles no permitidos”*
(...)

Que en virtud de lo anterior la Subdirección de Gestión Ambiental de la Corporación realizó visita técnica el 23 de JUNIO DE 2023, consignándose las siguientes conclusiones en el informe técnico No. 513 de 15 de agosto de 2023:

“ESTADO ACTUAL DEL PROYECTO O ACTIVIDAD:

Establecimiento comercial de venta y consumo de bebidas alcohólicas que utiliza fuentes fijas de emisión de ruido.

EVALUACION DEL ESTUDIO DE IMPACTO:No aplica

OBSERVACIONES DE CAMPO:

El presente Informe técnico está basado en las mediciones de emisión de ruido al establecimiento denominado RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, ubicado la carrera 12D N° 71-4, Barrio el Manantial en Soledad - Atlántico, de conformidad con el Artículo 21 de la Resolución No. 0627 de abril 7 de 2006, emanada del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en atención a las denuncias realizadas por la comunidad.

La visita técnica de atención a las denuncias de la comunidad se realiza el día 23 de junio de 2023, en compañía de la policía nacional; en el transcurso de esta se pudieron observar los siguientes hechos de interés:

- ✓ El establecimiento comercial RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, funciona los fines de semana (viernes, sábados y domingos), se ejercen actividades en edificación de un piso.

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO - CRA -

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

- ✓ El establecimiento posee terraza de 4m por 18m aproximadamente con cerramiento parcial de un metro de alto en material metálico, se observan instrumentos emisores de música como 2 mini turbo, 1 televisor de 55” aprox. 1 pick up, con su consola de manejo de mini turbo, todos ubicados en la terraza del lugar.
- ✓ La terraza no posee ninguna infraestructura ni equipo de mitigación de la emisión del ruido producido.

FECHA DE LA MEDICIÓN, HORA DE INICIO Y DE FINALIZACIÓN

La tabla No. 1 contiene los tiempos aludidos en el presente punto.

Tabla No. 1

#	Fecha de la medición	Hora de inicio	Hora de finalización	Horario	Estado de La fuente
1	Junio 23 de 2023	18:53:28	19:08:28	Diurno	Encendida
2	Junio 23 de 2023	19:10:14	19:25:14	Diurno	Apagada

El horario de medida corresponde al horario DIURNO en la Tabla No. 1 se tiene la medición con fuente encendida y con fuente apagada, tal como lo establece la resolución 0627 de 2006.

UBICACIÓN DE LA MEDICIÓN

Las mediciones de ruido se realizaron en la carrera 12D N°71-4, Barrio el Manantial Soledad - Atlántico, donde funciona el establecimiento RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, a 1.5 metros de distancia de la fachada del lugar. El sitio de ubicación de la medición esta referenciado bajo las coordenadas N 10° 54' 16.582 W -74° 48' 33.685.

PROPÓSITO DE LA MEDICIÓN.

Visita técnica y prueba sonométrica en atención a denuncia por generación de ruido interpuesta por la COMUNIDAD en contra de la señora MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO propietaria del establecimiento comercial denominado RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, por contaminación sonora.

NORMA UTILIZADA (SI ESTA RESOLUCIÓN U OTRA NORMA, EN CASO DE SER OTRA ESPECIFICAR RAZONES).

Las mediciones de ruido se realizaron de conformidad con lo establecido por la Resolución No. 0627 de

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

abril 7 de 2006.

TIPO DE INSTRUMENTACIÓN UTILIZADO.

Como instrumento de medición se utilizó un sonómetro clase 1 (alta precisión), Estación Meteorológica, GPS y Pistófono o Calibrador.

EQUIPO DE MEDICIÓN UTILIZADO, INCLUYENDO NÚMEROS DE SERIE.

En las mediciones se utilizó el Sonómetro Tipo 1 marca SVANTEK modelo SVAN 977C, Serial No.98012, Pistófono: QUEST modelo .AC-300 Serial No. AC 300 16111; estación meteorológica inalámbrica VANTAGE VUE, marca DAVIS INSTRUMENTS, serial 6351 y consola serial 6357 y GPS Montana 650 Marca GARMIN Serial No. 25P001425.

DATOS DE CALIBRACIÓN, AJUSTE DEL INSTRUMENTO DE MEDIDA Y FECHA DE VENCIMIENTO DEL CERTIFICADO DE CALIBRACIÓN DEL PISTÓFONO.

Utilizando un Calibrador o Pistófono (QUEST AC-300 Serial: AC 300 16111), para ajustar el nivel de calibración del sonómetro SVANTEK modelo SVAN 977C, Serial No.98012 en Ciento Catorce Decibelios (114 dB).

La fecha de vencimiento del certificado de calibración del equipo es julio de 2.024.

PROCEDIMIENTO DE MEDICIÓN UTILIZADO.

El procedimiento de medición se realizó teniendo en cuenta el Anexo # 3, Capítulo I de la Resolución No. 627 de abril 7 de 2006.

Se realizó mediciones de ruido en el establecimiento RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA en las fechas y horas relacionadas en la Tabla No.1, utilizando el sonómetro mencionado, el cual fue calibrado previamente y colocado sobre un trípode a 1,2 metros sobre el nivel del piso y a 1,5 metros de distancia de la fachada. Previamente se realizó un barrido rápido con el sonómetro en el lugar seleccionado para determinar el punto de mayor nivel sonoro y poder realizar la medición, ubicando el sonómetro a 1,5 metros de la fachada del lugar RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA.

Cabe anotar que las mediciones se desarrollaron en horario DIURNO, es decir, en el horario comprendido desde las 07:01 horas hasta las 21:00 horas (artículo 2, Resolución 627/2006).

El procedimiento de medición descrito en el presente informe técnico aplica para la medición de ruido con fuente encendida y con fuente apagada (Sonómetro Serial 98012).

EN CASO DE NO SER POSIBLE LA MEDICIÓN DEL RUIDO RESIDUAL, LAS RAZONES POR LAS CUALES NO FUE POSIBLE APAGAR LA FUENTE.

El ruido residual ha sido posible medirlo toda vez que se pudo realizar las mediciones con la fuente apagada. Ver tabla No. 1.

CONDICIONES PREDOMINANTES.

Las mediciones de ruido se llevaron a cabo bajo la predominación de buenas condiciones ambientales, tal y como lo establece la Resolución No. 627 de 2006.

Las condiciones ambientales relacionadas en la **Tabla No.2**, permitieron desarrollar las mediciones sin contratiempos debido a que:

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO - CRA -

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

- La velocidad del viento en todas las mediciones siempre estuvo por debajo de los 3 m/s que exige la Resolución No. 627 de 2006 en su artículo 20.
- Durante la realización de las mediciones no hubo presencia de lluvia, lo cual permitió desarrollar con efectividad las mismas; el artículo 20 de la Resolución 627 de 2006 así lo establece.
- La temperatura durante la realización de las mediciones presentó registros de 28 y 29°C.
- Los valores arrojados por la humedad durante la realización de las mediciones estuvieron por debajo de 100%, lo cual garantizó un ambiente de trabajo agradable, pues cuando la humedad alcanza el 100% se está en presencia de lluvia y en este caso la medición No se debe realizar. Ver Tabla No. 2.

Tabla No. 2

#	FECHA	CONDICIONES ATMOSFERICAS	ESTADO DE LA FUENTE
1	Junio 23 de 2023	Dirección del viento: Suroeste Velocidad del viento: 0.0 m/s Lluvia: Sin lluvia Temperatura: 28° C Humedad: 81% Presión Atmosférica: 750.8 mmHg	Encendida
2	Junio 23 de 2023	Dirección del viento: Suroeste Velocidad del viento: 0.0 m/s Lluvia: Sin lluvia Temperatura: 29° C Humedad: 80% Presión Atmosférica: 755.2 mmHg	Apagada

PROCEDIMIENTO PARA LA MEDICIÓN DE LA VELOCIDAD DEL VIENTO.

Para la medición de la velocidad del viento se utilizó con una estación meteorológica inalámbrica modelo VANTAGE VUE, de la marca DAVIS INSTRUMENTS serie 6351 y consola serie 6357, con sistema GPS, la cual viene previamente calibrada. La estación meteorológica inalámbrica marca VANTAGE VUE, está constituida por un compacto conjunto de sensores y una consola LSD que permiten captar información

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO - CRA -

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

de las diferentes condiciones atmosféricas configuradas en ella. El conjunto de sensores integrados es colocado en un trípode a una altura de 1,2 metros desde el nivel del piso y lo más cerca posible del sonómetro utilizado para la medición del ruido. La consola es sostenida por uno de los técnicos que adelantan el proceso de medición de ruido.

RESULTADOS NUMÉRICOS Y COMPARACIÓN CON LA NORMATIVIDAD APLICADA.

Ver ANEXOS.

DESCRIPCIÓN DE LOS TIEMPOS DE MEDICIÓN, INTERVALOS DE TIEMPOS DE MEDICIÓN Y DE REFERENCIA, DETALLES DEL MUESTREO UTILIZADO.

Tabla No. 3

#	Fecha de la medición	Hora de inicio	Hora de finalización	Intervalo de tiempo	Tiempo de Referencia
1	Junio 23 de 2023	18:53:28	19:08:28	Cada 1 min	15 minutos
2	Junio 23 de 2023	19:10:14	19:25:14	Cada 1 min	15 minutos

VARIABILIDAD DE LA(S) FUENTE(S).

Para el establecimiento RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, los equipos se encuentran instalados de forma fija, en el establecimiento se emite diferente tipo de música, que da lugar a diferentes tonalidades.

DESCRIPCIÓN DE LAS FUENTES DE SONIDO EXISTENTES, DATOS CUALITATIVOS.

Se trata de un establecimiento comercial cuyo objeto es la expedición de bebidas alcohólicas y recreación tipo estadero con funcionamiento los fines de semana.

Los equipos fuente de emisión de ruido son como 2 mini turbo, 1 televisor de 55” aprox. 1 pick up, con su consola de manejo. Los equipos están ubicados en la terraza del establecimiento el cual funciona puertas abiertas.

REPORTE DE MEMORIA DE CÁLCULO (INCERTIDUMBRE, AJUSTES, APORTE DE RUIDO, ENTRE OTROS).

Los cálculos se realizaron teniendo en cuenta lo establecido en la Resolución N°0627 de 2006. El sonómetro utilizado SVAN 977C capta los parámetros que menciona la Resolución N°0627 de 2006 en

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

su artículo 4.

El procesamiento de la información captada por el sonómetro SVAN 977C, se realiza a través de la aplicación de fórmulas en Excel diseñadas para tal fin, teniendo en cuenta los criterios de la Resolución N°0627 de 2006. Los datos que se utilizan para ser procesados son los correspondientes el archivo Perfil y Tercios de octava, los cuales hacen parte integral del presente informe técnico.

Los parámetros definidos en el artículo 4 de la Resolución N°0627 de 2006, deben ser ajustados para obtener los parámetros corregidos de conformidad con lo establecido en el artículo 6 y el Anexo # 2 de la resolución en mención.

El cálculo de la emisión de ruido ($L_{eqemisión}$) se hace a partir de la aplicación del artículo 8 de la Resolución N°0627 de abril 7 de 2006. El $L_{eqemisión}$ es el que se compara con el artículo 9 de la Resolución 0627 de 2006.

Una vez realizada la prueba, se observa que los niveles de presión sonora continuo equivalente ponderado A, $L_{eqemisión}$ es **90 dB(A)**, valor que SUPERA TODOS LOS NIVELES MAXIMOS, establecidos en la Resolución 0627 de 2006.

En la Tabla 4, se observa que Nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A, $L_{Aeq, T}$ es 87.2 dB(A), medido como nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A.

AJUSTES.

Los niveles de presión sonora continuo equivalente ponderados A, se corrigen por impulsividad, tonalidad, condiciones meteorológicas, horarios, tipos de fuentes y receptores, para obtener niveles corregidos de presión sonora continuo equivalente ponderados A.

Las correcciones, en decibeles, se efectúan de acuerdo con la siguiente ecuación para los parámetros de medida de que trata el artículo 4 de la resolución 0627 del 7 de abril de 2006.

$$L_{RA(X),T} = L_{A(X),T} + (K_i, K_T, K_R, K_S)$$

El nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A, $L_{Aeq,T}$, solo se corrige por un solo factor K, el de mayor valor en dB(A).

CALCULO DE LA EMISION

La emisión o aporte de ruido de cualquier fuente se obtiene al restar logarítmicamente, el ruido residual corregido, del valor del nivel de presión sonora corregido continuo equivalente ponderado A, $-L_{RAeq, 1h}$, mediante la expresión dada en el Artículo 8 de la Resolución 0627 del 7 de abril de 2006.

$$L_{eq_{emisión}} = 10 \log (10^{(L_{RAeq, 1h})/10} - 10^{(L_{RAeq, 1h, Residual})/10})$$

Resultado del Nivel de Emisión de Presión Sonora Para el sitio de medición RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA.

Tabla 4: RESULTADOS DE MEDICIONES DE RUIDO

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO - CRA -

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LAeq, T	87.2
KI	0
KT	3
KS	0
KR	0
Valor Tomado para Corrección muestras	3
LRAeq, T	90.2
LAeq, T, Residual	68.9
KI	3
KT	6
KS	0
KR	0
Valor Tomado para Corrección	6
LRAeq,T, Residual	74.9
Leq _{emisión}	90
Jornada	DIURNO
Sector	Todos los sectores
Subsector	Todos los subsectores
CUMPLE LA NORMA	NO CUMPLE

Tabla 5. Posibles impactos negativos significativos ocasionados por la CONTAMINACION ATMOSFERICA REPRESENTADA EN EMISION DE RUIDO

Medio	Componente	Factor ambiental	Aspecto ambiental	Impacto
Abiótico	Aire	Calidad del aire	Generación de emisiones de ruido	Emisión de ruido por encima de los parámetros establecidos en la Resolución 0627 de 2006
Biótico	Aire	Calidad del aire	Generación de emisiones de ruido	Impacto a la salud humana y animal de las especies en area de influencia de las

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

				emisiones sonoras
Biótico	Fauna	Calidad del aire	Generación de emisiones de ruido	Desplazamiento de especies en áreas de influencia del impacto por emisiones sonoras

Fuente: C.R.A., 2022.

CONCLUSIONES.

La CRA ha recibido denuncias reiterativas por emisión de ruido realizadas mediante radicados 202314000001442, 202314000064632; se ha oficiado conminándole al cumplimiento de la norma ambiental Resolución 0627 de 2006, la cual ha omitido.

De acuerdo con las mediciones realizadas (junio 23 de 2023) en el establecimiento de comercio RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, ubicado en la carrera 12 D N° 71-4, Soledad - Atlántico, el Nivel de Presión de Sonora Emitido (**LAeq, emitido**), es de **90 dB(A)**, valor que **SUPERA TODOS LOS ESTÁNDARES MÁXIMOS DE EMISIÓN DE RUIDO ESTABLECIDOS EN LA RESOLUCIÓN 0627 DE 2006 PARA TODOS LOS SECTORES.**

El establecimiento de comercio RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, ubicado en la carrera 12D N°71-4, Soledad – Atlántico no cuenta con infraestructura que permita mitigar el impacto por emisiones sonoras que contaminan el recurso aire y que puede afectar a los seres humanos y a la fauna en el área de influencia de las emisiones generadas.

El establecimiento de comercio RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, ubicado en la carrera 12D N°71-4, Soledad – Atlántico utiliza varias fuentes fijas de emisión de ruido como son pick-up y bafles ubicados en la terraza infringiendo lo establecido en el Decreto 1076 de 2015 en los siguientes artículos:

*Artículo 2.2.5.1.5.3. **Altoparlantes y amplificadores. Se prohíbe el uso de estos instrumentos en zonas de uso público y de aquellos que, instalados en zonas privadas, generen ruido que trascienda al medio ambiente, salvo para la prevención de desastres, la atención de emergencias y la difusión de campañas de salud.***

La utilización de los anteriores instrumentos o equipos en la realización de actos culturales, deportivos, religiosos o políticos requieren permiso previo de la autoridad competente.

*Artículo 2.2.5.1.5.1. **Control a emisiones de ruidos. Están sujetos a restricciones y control todas las emisiones, sean continuas, fluctuantes, transitorias o de impacto. Las regulaciones ambientales tendrán por objeto la prevención y control de la emisión de ruido urbano, rural, doméstico y laboral que trascienda al medio ambiente o al espacio público. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establecerá los estándares aplicables a las diferentes clases y categorías de emisiones de ruido ambiental y a los lugares donde se genera o produce sus efectos, así como los mecanismos de control y medición de sus niveles, siempre que trascienda al medio ambiente y al espacio público.***

*Artículo 2.2.5.1.5.2. **Ruido en sectores de silencio y tranquilidad. Prohíbese la generación de ruido de cualquier naturaleza por encima de los estándares establecidos, en los sectores definidos como A por el presente Decreto, salvo en caso de prevención de desastres o de atención de emergencias.***

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

Artículo 2.2.5.1.5.4. Prohibición de generación de ruido. Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.

- **CONSIDERACIONES DE ORDEN LEGAL**

La Corporación esta investida de facultades preventivas y policivas, en razón a lo contemplado en el Artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y en los preceptos legales de la Ley 1333 de 2009, por lo que esta no requiere del consentimiento previo del usuario o propietario de una obra, proyecto o actividad, para efectuar un correcto seguimiento, control y vigilancia, lo que se traduce en la inspección técnica estricta y necesaria para determinar los factores de deterioro ambiental que produce y/o genera la obra, proyecto o actividad.

Las actividades ambientales están regladas por un sin número de normas, que para el caso citamos entre otras la Ley 99 de 1993, y la compilación contenida en el Decreto 1076 de 2015, señalándose en este último referente normativo en materia de ruido:

“Artículo 2.2.5.1.5.1. Control a emisiones de ruidos. Están sujetos a restricciones y control todas las emisiones, sean continuas, fluctuantes, transitorias o de impacto. Las regulaciones ambientales tendrán por objeto la prevención y control de la emisión de ruido urbano, rural, doméstico y laboral que trascienda al medio ambiente o al espacio público. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establecerá los estándares aplicables a las diferentes clases y categorías de emisiones de ruido ambiental y a los lugares donde se genera o produce sus efectos, así como los mecanismos de control y medición de sus niveles, siempre que trascienda al medio ambiente y al espacio público.

Artículo 2.2.5.1.5.2. Ruido en sectores de silencio y tranquilidad. Prohíbese la generación de ruido de cualquier naturaleza por encima de los estándares establecidos, en los sectores definidos como A por el presente Decreto, salvo en caso de prevención de desastres o de atención de emergencias.

Artículo 2.2.5.1.5.3. Altoparlantes y amplificadores. Se prohíbe el uso de estos instrumentos en zonas de uso público y de aquellos que, instalados en zonas privadas, generen ruido que trascienda al medio ambiente, salvo para la prevención de desastres, la atención de emergencias y la difusión de campañas de salud. La utilización de los anteriores instrumentos o equipos en la realización de actos culturales, deportivos, religiosos o políticos requieren permiso previo de la autoridad competente.

ARTÍCULO 2.2.5.1.5.4. Prohibición de generación de ruido. Prohíbese la generación ruido que traspase límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.

ARTÍCULO 2.2.5.1.5.10. Obligación de impedir perturbación por ruido. Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medioambiente o la salud humana, deberán emplear los sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.”

Que así mismo el artículo 9 de la **Resolución 627 del 2006**, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, estableció los *Estándares máximos permisibles de emisión de ruido* expresados en decibeles ponderados A (dB(A)).

TABLA 1

Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles DB(A)

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO - CRA -

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

Sector	Subsector	Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido en dB(A)	
		Día	Noche
Sector A. Tranquilidad y Silencio	Hospitales, bibliotecas, guarderías, sanatorios, hogares geriátricos.	55	50
Sector B. Tranquilidad y Ruido Moderado	Zonas residenciales o exclusivamente destinadas para desarrollo habitacional, hotelería y hospedajes.	65	55
	Universidades, colegios, escuelas, centros de estudio e investigación.		
	Parques en zonas urbanas diferentes a los parques mecánicos al aire libre.		
Sector C. Ruido Intermedio Restringido	Zonas con usos permitidos industriales, como industrias en general, zonas portuarias, parques industriales, zonas francas.	75	75
	Zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos.	70	60
	Zonas con usos permitidos de oficinas.	65	55
	Zonas con usos institucionales.		
	Zonas con otros usos relacionados, como parques mecánicos al aire libre, áreas destinadas a espectáculos públicos al aire libre.	80	75
Sector D. Zona Suburbana o Rural de Tranquilidad y Ruido Moderado	Residencial suburbana.	55	50
	Rural habitada destinada a explotación agropecuaria.		
	Zonas de Recreación y descanso, como parques naturales y reservas naturales.		

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

Que para el caso que nos ocupa, y en atención a lo evidenciado mediante informe técnico No. 513 de 15 de agosto de 2023, el Establecimiento de Comercio **RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA**, identificado con Nit 32.872.902-6 , de propiedad de MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO, ubicado en la Carrera 12 D N° 71 - 4 , en el Municipio de Soledad – Atlántico, no cuenta con infraestructura que permita mitigar el impacto por emisiones sonoras que contaminan el recurso aire y que puede afectar a los seres humanos y a la fauna en el área de influencia de las emisiones generadas, superando presuntamente el estándar máximo de emisión de ruido permitido, el cual el Nivel de Presión Sonora arrojado fue de **90 dB (A)**.

Que la protección del medio ambiente fue reconocida en la Constitución de 1991, de la cual emanan deberes, obligaciones y derechos no sólo del Estado sino de los particulares y de la comunidad en general¹. Que para asegurar su protección efectiva el Constituyente asignó competencias a diferentes órganos del orden nacional y territorial teniendo en cuenta dos ejes centrales:

- La competencia concurrente de las entidades del Estado y
- La trascendencia nacional de la protección del medio ambiente.

Con ocasión de lo anterior, la Corte explicó esa doble dimensión en los siguientes términos:

- *“De lo anterior se tiene entonces, que el sistema constitucional de protección del medio ambiente tiene dos características orgánicas principales. En primer lugar, tiene un diseño abierto funcionalmente, lo cual permite **la concurrencia de competencias entre la Nación, las Corporaciones autónomas regionales, las entidades territoriales, y las autoridades indígenas**. En segundo lugar, teniendo en cuenta el carácter unitario del Estado colombiano, y una característica importante del bien jurídico objeto de protección (interdependencia de los ecosistemas), califican **la protección del medio ambiente como un asunto de interés nacional**. En esa medida, **la responsabilidad por su protección está en cabeza de las autoridades nacionales. Sin embargo, también a las entidades regionales y territoriales les corresponde un papel importante en el sistema de protección del ambiente**”.*²
(destacado nuestro)

Que aunado a lo anterior tenemos que el Constituyente del 1991 preservó a las Corporaciones Autónomas como “*estructura fundamental de protección de los ecosistemas regionales dentro del territorio nacional. Al hacerlo, tuvo en cuenta que la especialización funcional de estas entidades permite tecnificar la planeación ambiental de cada región, de acuerdo con sus propias particularidades*”.³

Que es por ello que se anticipa la preponderancia sobre la protección del medio ambiente y la **concurrencia de competencias entre la Nación, las Corporaciones Autónomas Regionales y las Entidades Territoriales**

DE LA IMPOSICIÓN DE MEDIDA PREVENTIVA

Que en virtud del **principio de precaución** consagrado en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993, se podrán imponer medidas preventivas con el fin de preservar los recursos naturales y el medio ambiente.

Que el artículo 4° de la Ley 1333 de 2009 consagra que las medidas preventivas, tienen como función prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o

¹ CP, artículos 79, 88, 95, entre otros.

² Sentencia C-894 de 2003, MP. Rodrigo Escobar Gil

³ Corte Constitucional, Sentencia C-894 de 2003, MP. Rodrigo Escobar Gil

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.

Que en el mismo sentido el Artículo 12 del mismo marco legal consagra: *“Objeto de las medidas preventivas. Las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.”*

Que Artículo 13 Ibídem, dispone: *“Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado”.*

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado.

Parágrafo 1°. Las autoridades ambientales podrán comisionar la ejecución de medidas preventivas a las autoridades administrativas y de la Fuerza Pública o hacerse acompañar de ellas para tal fin.

Parágrafo 2°. En los casos en que una medida preventiva sea impuesta a prevención por cualquiera de las autoridades investidas para ello, dará traslado de las actuaciones en un término máximo de cinco (5) días hábiles a la autoridad ambiental competente y compulsará copias de la actuación surtida para continuar con el procedimiento a que haya lugar”.

Por su parte, la ley 99 de 1993 establece como uno de los principios generales el de precaución, según el cual, *“cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente”*

Para evitar ese daño grave, la ley le otorgó a las autoridades la facultad para imponer medidas preventivas, que son medidas cautelares que, por motivos de urgencia debidamente comprobados, requieren ser adoptadas para asegurar intereses generales como el medio ambiente. Que la imposición de medidas preventivas es la actividad de la administración de mayor trascendencia; de la prontitud de su actuar depende que puedan evitarse consecuencias irreversibles para los recursos naturales renovables afectados por la actividad humana.

Dicho de otra forma, las medidas preventivas van dirigidas a evitar o prevenir un daño ambiental, las cuales por el fin que persiguen deben ser aplicadas a través de un procedimiento expedito, respetando, claro está, en todo momento las garantías Constitucionales de los administrados, especialmente las relacionadas con el principio del debido proceso. Este procedimiento debe ser ágil, sin demoras, que se refleja en el hecho de que estas medidas son de inmediata ejecución, tienen carácter transitorio, surten efectos inmediatos, no requieren formalismos especiales, contra ellas no cabe recurso alguno y se aplican sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar, estas medidas no constituyen un juzgamiento definitivo, sino por el contrario, una actuación provisional.

PROPORCIONALIDAD DE LA MEDIDA

En atención al caso que nos ocupa y con el propósito de garantizar la *proporcionalidad* en la medida preventiva recomendada en el informe técnico No. 513 de 15 de agosto de 2023, se procederá con el siguiente análisis teniendo en cuenta que, tal y como se conceptuó en líneas anteriores, la medida se fundamenta en el riesgo o peligro al medio ambiente y al incumplimiento a los términos, condiciones y obligaciones establecidas. Así las cosas, el mencionado análisis de proporcionalidad atenderá los criterios de *Legitimidad del Fin*; *Legitimidad del Medio*; y *Adecuación o Idoneidad de la Medida*.

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

Se reitera que la medida a imponer consiste en la suspensión inmediata de las actividades, por cuanto cuyas emisiones superan el estándar máximo de ruido permitido para el sector correspondiente, ubicado en la Carrera 12 D N° 71 – 4, del municipio de Soledad – Atlántico, por parte del Establecimiento de Comercio **RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA**, identificado con Nit 32.872.902-6, el cual el Nivel de Presión Sonora arrojado fue de 90 dB (A).

Dicha medida se halla fundamentada en lo establecido en los artículos 36 y 39 de la Ley 1333 de 2009, la cual será impuesta en la forma y con las condiciones que se dispondrán en la parte resolutive del presente acto administrativo.

a) Legitimidad del Fin.

La finalidad de la medida preventiva a imponer, tal y como lo señalan los artículos 4 y 12 de la Ley 1333 de 2009, consiste en impedir que con la emisión del ruido que produce varias fuentes fijas de emisión de ruido como son parlantes, y televisores ubicados en la terraza del Establecimiento de Comercio **RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA**, identificado con Nit 32.872.902-6, de propiedad de la Señora MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO, ubicado en la Carrera 12D N° 71 – 4, Municipio de Soledad – Atlántico, tal y como se constata en la medición contenida en el informe técnico No. 513 de 15 de agosto de 2023, es que continúe generando riesgo de afectación sobre el ambiente y en consecuencia de ello riesgo de afectación a la salud de la comunidad vecina, resultando menester suspender inmediatamente la fuente de emisiones que originan los niveles de ruido que superan los estándares máximos contenido en la resolución 0627 de 2006, según el sector donde se desarrolla la actividad.

Como sustento de lo anterior tenemos lo consignado en el experticio de medición contenido en el informe técnico en comentario así:

“CONCLUSIONES.

- La CRA ha recibido denuncias reiterativas por emisión de ruido realizadas mediante radicados 202314000001442, 202314000064632; se ha oficiado conminándole al cumplimiento de la norma ambiental Resolución 0627 de 2006, la cual ha omitido.
- De acuerdo con las mediciones realizadas (junio 23 de 2023) en el establecimiento de comercio RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, ubicado en la carrera 12 D N° 71-4, Soledad - Atlántico, el Nivel de Presión de Sonora Emitido (**LAeq, emitido**), es de **90 dB(A)**, valor que **SUPERA TODOS LOS ESTÁNDARES MÁXIMOS DE EMISIÓN DE RUIDO ESTABLECIDOS EN LA RESOLUCIÓN 0627 DE 2006 PARA TODOS LOS SECTORES.**
- El establecimiento de comercio RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, ubicado en la carrera 12D N°71-4, Soledad – Atlántico no cuenta con infraestructura que permita mitigar el impacto por emisiones sonoras que contaminan el recurso aire y que puede afectar a los seres humanos y a la fauna en el área de influencia de las emisiones generadas.
- El establecimiento de comercio RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, ubicado en la carrera 12D N°71-4, Soledad – Atlántico utiliza varias fuentes fijas de emisión de ruido como son pick-up y baffles ubicados en la terraza infringiendo lo establecido en el Decreto 1076 de 2015 en los siguientes artículos:

Artículo 2.2.5.1.5.3. Altoparlantes y amplificadores. Se prohíbe el uso de estos instrumentos en zonas de uso público y de aquellos que, instalados en zonas privadas, generen ruido que trascienda al

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

medio ambiente, salvo para la prevención de desastres, la atención de emergencias y la difusión de campañas de salud.

La utilización de los anteriores instrumentos o equipos en la realización de actos culturales, deportivos, religiosos o políticos requieren permiso previo de la autoridad competente.

Artículo 2.2.5.1.5.1. Control a emisiones de ruidos. *Están sujetos a restricciones y control todas las emisiones, sean continuas, fluctuantes, transitorias o de impacto. Las regulaciones ambientales tendrán por objeto la prevención y control de la emisión de ruido urbano, rural, doméstico y laboral que trascienda al medio ambiente o al espacio público. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establecerá los estándares aplicables a las diferentes clases y categorías de emisiones de ruido ambiental y a los lugares donde se genera o produce sus efectos, así como los mecanismos de control y medición de sus niveles, siempre que trascienda al medio ambiente y al espacio público.*

Artículo 2.2.5.1.5.2. Ruido en sectores de silencio y tranquilidad. *Prohíbese la generación de ruido de cualquier naturaleza por encima de los estándares establecidos, en los sectores definidos como A por el presente Decreto, salvo en caso de prevención de desastres o de atención de emergencias.*

Artículo 2.2.5.1.5.4. Prohibición de generación de ruido. *Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.*

Es por ello que nuestra Corte Constitucional ha conceptuado que:

- “(...) Si bien las medidas preventivas en materia ambiental aparecen establecidas ya en la Ley 99 de 1993, es la Ley 1333 de 2009 la que establece su aplicación por presunción de culpa o dolo del infractor, asignándole a dichas medidas preventivas la función de prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana. (...) Las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente y que, como su nombre lo indica, su propósito consiste en concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, para precaver la eventual ocurrencia de un daño irreversible o de muy difícil o costoso tratamiento que podría generarse si no se interviene oportunamente o para hacer cesar la actividad o situación causante de la afectación previamente valorada por la autoridad ambiental que adopta la medida”⁴

Es así como la *legitimidad del fin* de protección ambiental que se desarrolla en virtud de la directriz de rango Constitucional consistente en prevenir la generación de factores de afectación o deterioro ambiental, justifican la legitimidad de la presente actuación administrativa, esto es, la orden de suspensión de la actividad que está generando el riesgo de afectación o deterioro ambiental. (Cesar el ruido contaminante)

b) Legitimidad del Medio

La medida preventiva a imponer, encuentra fundamento en los artículos 12, 13, 36 y 39 de la Ley 1333 de 2009, constituyéndose en una medida o mecanismo legal ideal, eficaz e inmediato para así prevenir,

⁴ Sentencia C-703/10. M.P. Gabriel Mendoza Martelo

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, en este caso, la realización de una actividad o de una de situación atentatoria del medio ambiente y la salud humana, en las condiciones allí establecidas.

c) Adecuación ó Idoneidad de la Medida

La medida preventiva contemplada en el artículo 36 (*Suspensión de actividad cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente o la salud humana*) y en el artículo 39 de la Ley 1333 de 2009, resulta idónea, ya que la misma fue establecida por el Legislador para los casos en los que se deba prevenir la generación de factores de deterioro ambiental que puedan generar riesgo o perjuicio al medio ambiente y a los recursos naturales.

Es por ello que el procedimiento para la imposición de medidas preventivas se concibe para, entre otros aspectos, garantizar el cumplimiento del marco normativo contenido en el Código de los Recursos Naturales Renovables, Decreto-Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y demás disposiciones ambientales hoy compiladas en el Decreto 1076 de 2015, en igual sentido, en la normativa que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos proferidos por las Autoridades Ambientales.

Así las cosas, para lograr impedir que la conductas materializadas por el responsable de la actividad objeto de la medida preventiva, continúen generando afectación; riesgo de afectación; deterioro ambiental; e incumplimientos de las obligaciones anunciadas en el instrumento de manejo y control ambiental respectivo, definitivamente no puede aplicarse otro medio más idóneo que la suspensión de esas actividades generadoras de los factores mencionados ya que al cesar estas y en consecuencia llevar a cabo las correcciones necesarias, se minimizan los riesgos sobre los recursos naturales, el medio ambiente y la salud humana.

Por lo anterior, esta Corporación impondrá a la Señora **MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO**, propietaria del **Establecimiento de Comercio RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA, identificado con Nit 32.872.902-6**, ubicado en la Carrera 12 N° 71 -4, Municipio de Soledad – Atlántico, la medida preventiva de suspensión inmediata de la emisión del ruido que produce varias fuentes fijas de emisión de ruido como parlantes, y televisores ubicados en la terraza en el desarrollo de dicha actividad comercial, con el propósito de suspender inmediatamente la fuente de emisiones que originan los niveles de ruido que superan los estándares máximos contenido en la resolución 0627 de 2006, según el sector donde se desarrolla la misma.

CONDICIONES PARA EL LEVANTAMIENTO DE LA MEDIDA PREVENTIVA

De conformidad con lo argumentado y atendiendo el propósito de las medidas preventivas de suspensión de actividades, esta únicamente será levantada cuando se verifique técnicamente la superación de los hechos o causas que dieron origen a su imposición⁵, atendiendo al cumplimiento de cada una de las condiciones impuestas en el presente acto administrativo.

Ahora bien, el Artículo 39 de la Ley 1333 de 2009 establece que la "Suspensión de obra, proyecto o **actividad**, consiste en la orden de **cesar**, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la **ejecución** de un proyecto, obra o **actividad** cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas." (Destacado nuestro)

⁵ Artículo 35 Ley 1333 de 2009

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

En consecuencia, para el particular que nos ocupa y de conformidad con lo dispuesto en el informe técnico No. 513 de 15 de agosto de 2023, el levantamiento de la citada medida quedará condicionado a que la Señora: **MADELEINES VILLALOBOS MACHADO**, propietaria del **Establecimiento de Comercio RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA**, identificado con Nit 32.872.902-6, de cumplimiento al siguiente ítem:

- Presentación de estudio de insonorización realizado por profesional idóneo en el tema.
- Implementar infraestructura de insonorización en todo el establecimiento que le permita cumplir con la emisión de ruido establecida en el artículo 9 de la Resolución 0627 de 2006.
- Una vez implementada realizar prueba de sonometría para establecer cumplimiento de la Resolución 0627 de 2006.
- Cumplir con todo lo dispuesto en el Decreto 1076 de 2015 y no utilizar fuentes fijas de emisión en terrazas o espacios abiertos.

Una vez cumplido el término de la misma, esta Corporación realizará visita técnica de verificación del cumplimiento a lo dispuesto en el acto administrativo.

La vigencia de la medida preventiva no tendrá un tiempo predeterminado, ya que no puede supeditarse la medida de protección del ambiente a que un particular cumpla con los requerimientos enunciados en un lapso fijo, ya que ello se traduciría en que la protección del ambiente dependería de la capacidad de cumplimiento por parte del sujeto pasivo de la medida, en lugar de ello, se imponen condiciones para levantar la medida, las cuales, en caso de que se cumplan, permite lograr el fin constitucional de protección del ambiente. No obstante, lo anterior, al sujeto pasivo de la medida preventiva le asiste el deber legal de cumplir con la directriz administrativa impuesta en el menor tiempo posible en virtud del principio de prevención.

DEL INICIO DE INVESTIGACIÓN

Que el artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, establece que *“El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”*. Que el mismo marco legal dispone que en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas y que el infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Así mismo el artículo 2° ibídem, consagra que *“El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las corporaciones autónomas regionales y las de desarrollo sostenible; las unidades ambientales urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y Distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades.”*

Que de conformidad con el artículo 18° de la Ley 1333 de 2009 *“El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida*

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO - CRA -

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

preventiva; mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.”

Que según informe técnico de sonometría, dictamen idóneo para determinar los niveles de ruido, se pudo evidenciar que la Señora **MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO**, propietaria del Establecimiento de Comercio **RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA**, identificado con Nit 32.872.902-6, **SUPERA** el estándar máximo de emisión de ruido permitido para el sector donde se ubica. En este orden de ideas, y frente a un incumplimiento, o falta de observancia a lo reglado, se deberá imponer las medidas preventivas y de no ser atendidas estas, las sanciones consagradas en el título V de la ley 1333 de 2009.

Que esta actividad comercial utiliza varias fuentes fijas: instrumentos emisores de música como dos (02) mini turbo, 1 televisor de 55” aprox., 1 pick up, con su consola de manejo de mini turbo, todos ubicados en la terraza del lugar.

De esta forma es menester mencionar que la terraza del lugar no posee infraestructura ni equipo de mitigación de la emisión del ruido producido en el establecimiento de comercio **RESTAURANTE y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA**, sin mitigación alguna a la presunta afectación a las comunidades aledañas al sector, con ruido que sobrepasa los estándares permitidos a la luz de lo contemplado en la resolución 0627 de 2006 y 1076 del 2015.

Que para garantizar lo anterior se deberá oficiar a la Autoridad Municipal, enterándola de las actuaciones adelantadas por esta Corporación, a efectos de materializar la medida preventiva aquí contenida, de conformidad con los argumentos ya consignados en la parte motiva del presente acto administrativo; así mismo, para dar cumplimiento a lo dispuesto en la Ley 1801 de 2016 por la cual se expide el Código Nacional de Policía y Convivencia, en lo referente a emisiones acústicas y control de actividades comerciales.

Que, en vista de las circunstancias fácticas, se considera que existe mérito suficiente para dar inicio a una investigación, sin necesidad de recurrir a la aplicación del artículo 17 ibídem respecto de apertura de una indagación preliminar.

Dadas las precedentes consideraciones y en mérito de lo expuesto se,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: IMPONER como medida preventiva la **SUSPENSIÓN INMEDIATA** de las actividades que superan el estándar máximo de ruido permitido para el sector correspondiente a la Carrera 12 D N° 71 – 4, Barrio El Manantial del Municipio de Soledad – Atlántico, puntualmente sobre el establecimiento de comercio **RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA**, de propiedad de la Señora **MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO**, identificado con NIT 32.872.902-6, por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO: La medida preventiva impuesta mediante en el presente acto administrativo, es de ejecución inmediata, surte efectos inmediatos, contra ella no procede recurso alguno de acuerdo con lo señalado en el artículo 32 de la Ley 1333 del 2009. En igual sentido se resalta que la misma se levantará una vez concluya la investigación sancionatoria que se ordena abrir en la presente providencia.

PARÁGRAFO SEGUNDO: Estas medidas preventivas se **LEVANTARÁN** una vez se compruebe que se cumplió con las siguientes condiciones:

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

- Deberá presentar estudio de insonorización realizado por profesional idóneo en el tema.
- Deberá implementar infraestructura de insonorización en todo el establecimiento que le permita cumplir con la emisión de ruido establecida en el artículo 9 de la Resolución 0627 de 2006.
- Una vez implementada realizar prueba de sonometría para establecer cumplimiento de la Resolución 0627 de 2006.
- Deberá cumplir con todo lo dispuesto en el Decreto 1076 de 2015 y no utilizar fuentes fijas de emisión en terrazas o espacios abiertos.

Una vez cumplido el término de la misma, esta Corporación realizará visita técnica de verificación del cumplimiento a lo dispuesto en el acto administrativo.

PARÁGRAFO TERCERO: Comunicar la presente medida preventiva de conformidad con lo dispuesto en el Título III de la Ley 1333 de 2009 y en desarrollo del principio de prevención que impera en el orden ambiental.

El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas impuestas en esta Resolución, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, según lo dispuesto en el numeral 10º del artículo séptimo de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: INICIAR un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la Señora **MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO**, propietaria del Establecimiento de Comercio **RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA**, identificado con Nit 32.872.902-6, ubicado en la Carrea 12 D N° 71 – 4, Barrio El Manantial, Municipio de Soledad – Atlántico, por la presunta afectación al medio ambiente al superar el estándar máximo de emisión de ruido permitido para el sector donde se ubica el inmueble.

ARTÍCULO TERCERO: ACOGER como prueba dentro de esta actuación administrativa, el informe técnico No. 513 del 15 de agosto de 2023, expedidos por la Subdirección de Gestión Ambiental de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico.

ARTÍCULO CUARTO: NOTIFICAR este acto administrativo a la Señora **MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO**, propietaria del Establecimiento de Comercio **RESTAURANTE Y ESADERO LA ESQUINA RUMBERA**, identificado con NIT 32.872.902-6, conforme a lo dispuesto en el artículo 10 de la ley 2080 de 2021, el numeral 1º del Artículo 67 y 68 de la ley 1437 de 2011, y demás normas que la complementen, modifiquen o sustituyan.

Para efectos de lo anterior, se tendrán en cuenta la siguiente dirección electrónica: lucaesgo@hotmail.com , y/o la que se autorice para ello por parte de dicha sociedad o a la dirección: Carrera 12 D N° 71 – 4, Barrio El Manantial del Municipio de Soledad – Atlántico. En caso de imposibilitarse se procederá a notificar conforme a lo previsto en el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO: La Señora **MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO**, deberá informar por escrito o al correo electrónico notificaciones@crautonomia.gov.co, sobre los cambios que realicen en la dirección electrónica (correo electrónico) que se registre en cumplimiento de lo dispuesto en este artículo.

ARTÍCULO QUINTO: ADVERTIR a la Señora **MADELEINIS VILLALOBOS MACHADO**, en caso de entrar en proceso de disolución y liquidación, deberá informar a esta Subdirección y estimar la inclusión en el inventario de las obligaciones sancionatorias ambientales, para la constitución de la reserva presupuestal respectiva con las apropiaciones que respalden las medidas sancionatorias o compensatorias que pudieran eventualmente imponerse con ocasión a este trámite administrativo ambiental.

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO - CRA -

RESOLUCIÓN No: **0000874** DE 2023

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES Y SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA DE LA SEÑORA MADELEINES VILLALOBOS MACHADO, PROPIETARIA DEL ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO RESTAURANTE Y ESTADERO LA ESQUINA RUMBERA IDENTIFICADO CON NIT 32.872.902-6, Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

ARTÍCULO SEXTO: COMUNICAR este acto administrativo al Procurador Ambiental y Agrario del Departamento del Atlántico en cumplimiento a lo previsto en el artículo 56 de la ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SÉPTIMO: COMUNICAR este acto administrativo al Municipio de Soledad -Atlántico a efectos de materializar la medida administrativa transitoria y de carácter preventivo, a partir de sus competencias como autoridad administrativa y policiva. Para ello se remite constancia de las gestiones adelantadas por esta Corporación dentro de la actuación administrativa que nos ocupa. En igual sentido, para que adelante lo pertinente a sus competencias a propósito de la Ley 1801 de 2016 (artículo 33).

PARÁGRAFO: Concluida la diligencia de materialización de la medida preventiva, los soportes de su resultado se remitirán a la CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL ATLANTICO, y serán anexados al Expediente Administrativo correspondiente

ARTÍCULO OCTAVO: COMUNICAR este acto administrativo al correo electrónico: becarr16@yahoo.com, rodriguezcarmentalicia2021@gmail.com en su calidad de Denunciante.

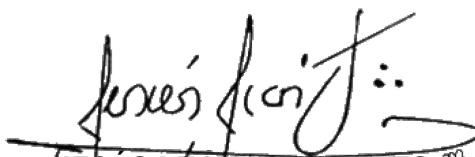
ARTÍCULO NOVENO: TENER como interesado a cualquier persona que así lo manifieste, en los términos y para los efectos señalados en los artículos 69 y 70 y 71 de la Ley 99 de 1993 y artículo 37 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO DÉCIMO: PUBLICAR este acto administrativo en la página Web de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico CRA, de acuerdo con los principios de transparencia y publicidad establecidos en los numerales 8 y 9 del artículo 3 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO DECÍMO PRIMERO: Contra este acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 y el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009, y rige a partir de su comunicación.

COMUÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

10.OCT.2023


JESÚS LEÓN INSIGNARES
DIRECTOR GENERAL.

I.T. N° 513 de 2023-08-15.

Proyectó: C. Zota. (Abogado Contratista). *Cristina Zota*

Supervisó: O. Mejía (Profesional Universitario).

Revisó: Bleydy Coll Peña (Subdirectora de Gestión Ambiental).

Aprobó: M. Mojica (Asesora de Dirección).

V. B: J. Sleman Chams (Asesora de Dirección). *JSC*