

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO CRA

RESOLUCIÓN No. 0031 DE 2011

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE CIERRE Y SE INICIA UNA INVESTIGACION AL CENTRO BÍBLICO INTERNACIONAL ELOHIN, REPRESENTADO POR EL SEÑOR PREXISTEL A PALLAREZ”.

El Director General de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico CRA, en uso de las facultades conferidas por la Ley 99/93, teniendo en cuenta lo señalado en la Ley 1333 de 2009, y Resolución 0627 de 2006, Decreto 1504 de 1998., y demás normas concordantes y,

CONSIDERANDO

Que con la finalidad de dar respuesta a la queja presentada por la JUNTA DE ACCION COMUNAL DEL BARRIO NORTE 1 y el señor JOSE LUIS MOLINARES, sobre la contaminación sonora generada en el Centro Bíblico Internacional “ELOHIN,” ubicado en la calle 2 No 10-46 barrio Norte 1 del Municipio de Puerto Colombia-Atlántico, la Corporación Autónoma Regional del Atlántico, procedió a realizar una segunda visita de Inspección Técnica, de la que se originó el Concepto Técnico N° 0000758 del 21 de noviembre de 2011, en el que se determinó lo siguiente:

OBSERVACIONES

Centro Bíblico Internacional “ELOHIN” se encuentra funcionando normalmente, su estructura no posee sistemas de insonorización, tales como cielo raso, vidrios con el grosor adecuado, posee dos (2) baffles, e instrumentos musicales que usan para su actividad.

La Junta de Acción Comunal, informo que las actividades son realizadas todos los días en horarios diurnos y a veces nocturnos, que el ruido les causa una grave afectación por los decibeles de sonidos que utilizan durante la celebración de sus actividades.

El señor PREXISTEL A PALLAREZ, quien es el representante legal del establecimiento, manifestó tener todos los documentos en orden, pero al momento de la visita no mostró ninguna clase de documentación que corroborara esta información.

CONSIDERACIONES DE ORDEN LEGAL

Teniendo en cuenta lo anotado en acápites anteriores, el señor PREXISTEL A PALLAREZ, quien es el representante del Centro Bíblico Internacional “ELOHIN,” ubicado en la calle 2 No 10-46 barrio Norte 1, jurisdicción del Municipio de Puerto Colombia-Atlántico, con el ruido generado en este lugar, producto de su actividad se presume el incumplimiento con lo estipulado en el Art 9 de la Resolución 0627 de 07 de abril de 2006 con respecto a los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en zonas residenciales en horas del día y la noche.

RESOLUCIÓN 0627 DEL 7 DE ABRIL DE 2006

Por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental

CAPITULO I

De las disposiciones generales

Artículo 2°. Horarios. Para efectos de aplicación de esta resolución, para todo el territorio nacional, se establecen los siguientes horarios.

Diurno

De las 7:01 a las 21:00 horas

Nocturno

De las 21:01 a las 7:00 horas

Artículo 3°. Unidades de medida. La presión sonora se expresa en Pascales, los niveles de presión sonora se expresan en decibeles (dB). Las medidas deben indicar el filtro de ponderación frecuencial utilizado (A, C, D u otro) y el filtro de ponderación temporal F, S o I según sea rápida, lenta o de impulso (Fast, Slow o Impulse, en inglés). Para todas las mediciones y cálculos, la presión sonora de referencia es 20 µPa.

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO CRA

RESOLUCION No. 000031 DE 2011

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE CIERRE Y SE INICIA UNA INVESTIGACION AL CENTRO BÍBLICO INTERNACIONAL ELOHIN, REPRESENTADO POR EL SEÑOR PREXISTEL A PALLAREZ”.

Artículo 4°. *Parámetros de medida:* Se establecen como parámetros principales para la medida del ruido los siguientes:

- Nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A, $L_{Aeq,T}$ y ponderado lento (S).
- Ruido Residual, medido como nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A, $L_{Aeq,T, Residual}$
- Nivel percentil L_{90}

Parágrafo. Si por alguna razón no es posible medir el ruido residual, se toma como valor el correspondiente al nivel percentil L_{90} . En el informe técnico se deben especificar las razones por las cuales no fue posible medir el ruido residual.

Artículo 5°. *Intervalo unitario de tiempo de medida.* El intervalo unitario de tiempo de medida -T-, para los niveles de presión sonora continuo equivalente con filtro de ponderación frecuencial A, $L_{Aeq,T}$, del ruido residual y del nivel percentil L_{90} , de que trata el Artículo 4 de esta resolución, se establece en una hora la cual puede ser medida en forma continua o con intervalos de tiempo distribuidos uniformemente hasta obtener, como mínimo, quince (15) minutos de captura de información.

Parágrafo. Para la evaluación de la emisión de ruido de una o más fuentes, si la(s) fuente(s) emisora(s) de ruido por su naturaleza o modo de operación, no permite(n) efectuar las mediciones en los intervalos de tiempo mencionados, estas se deben efectuar en el tiempo o tiempos correspondientes de operación de la(s) fuente(s), relacionándose el hecho y el procedimiento seguido en el respectivo informe técnico.

Artículo 6°. *Ajustes.* Los niveles de presión sonora continuo equivalente ponderados A, $L_{Aeq,T}$, $L_{Aeq,T, Residual}$ y nivel percentil L_{90} , se corrigen por impulsividad, tonalidad, condiciones meteorológicas, horarios, tipos de fuentes y receptores, para obtener niveles corregidos de presión sonora continuo equivalente ponderados A, $L_{RAeq,T}$, $L_{RAeq,T, Residual}$ y nivel percentil L_{90} , respectivamente.

Las correcciones, en decibeles, se efectúan de acuerdo con la siguiente ecuación para los parámetros de medida de que trata el artículo 4° de esta resolución:

$$L_{RA(X),T} = L_{A(X),T} + (K_i, K_T, K_R, K_S)$$

Dónde:

- K_i es un ajuste por impulsos (dB(A))
- K_T es un ajuste por tono y contenido de información (dB(A))
- K_R es un ajuste por la hora del día (dB(A))
- K_S es un ajuste (positivo o negativo) para ciertas fuentes y situaciones, por ejemplo bajas frecuencias (dB(A))
- (X) corresponde a cualquiera de los parámetros de medida de que trata el artículo 4° de esta resolución.

El nivel de presión sonora continuo equivalente ponderado A, $L_{Aeq,T}$, solo se corrige por un solo factor K, el de mayor valor en dB(A).

Parágrafo 1°. La determinación de los valores de ajuste para los diferentes K se efectúa de acuerdo con la metodología establecida en el Anexo 2, de la presente resolución.

Parágrafo 2°. Los niveles corregidos de presión sonora continuo equivalente ponderados A, $L_{RAeq,T}$, son los que se comparan con los estándares máximos permisibles de emisión de ruido y ruido ambiental.

Parágrafo 3°. La aplicación y realización de los ajustes de que trata este artículo inician a partir de dos (2) años de la entrada en vigencia de la presente resolución. Mientras entran



REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO CRA

RESOLUCION No. 00031 DE 2011

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE CIERRE Y SE INICIA UNA INVESTIGACION AL CENTRO BÍBLICO INTERNACIONAL ELOHIN, REPRESENTADO POR EL SEÑOR PREXISTEL A PALLAREZ”.

en vigencia los respectivos ajustes, aplican los niveles de presión sonora continuo equivalente ponderado A, sin corregir.

**CAPITULO II
DE LA EMISIÓN DE RUIDO**

Artículo 7°. *Aplicabilidad de la emisión de ruido.* Los resultados obtenidos en las medidas de la emisión de ruido, son utilizados para la verificación de los niveles de emisión de ruido por parte de las fuentes. Las mediciones de la emisión de ruido se efectúan en un intervalo unitario de tiempo de medida de acuerdo con lo establecido en el artículo 5° y con el procedimiento descrito en el Capítulo I del Anexo 3, de esta resolución.

Artículo 8°. *Cálculo de la emisión o aporte de ruido.* La emisión o aporte de ruido de cualquier fuente se obtiene al restar logarítmicamente, el ruido residual corregido, del valor del nivel de presión sonora corregido continuo equivalente ponderado A, $-L_{RAeq,T}$, como se expresa a continuación:

$$Leq_{emisión} = 10 \log (10^{(L_{RAeq,1h})/10} - 10^{(L_{RAeq,1h,Residual})/10})$$

Donde:

$Leq_{emisión}$: Nivel de emisión de presión sonora, o aporte de la(s) fuente(s) sonora(s), ponderado A,

$L_{RAeq,1h}$: Nivel corregido de presión sonora continuo equivalente ponderado A, medido en una hora,

$L_{RAeq,1h,Residual}$: Nivel corregido de presión sonora continuo equivalente ponderado A, Residual, medido en una hora.

Parágrafo. En caso de no poderse evaluar el ruido residual, se toma el nivel percentil L_{90} corregido y se utiliza a cambio del valor del ruido residual corregido.

Artículo 9°. *Estándares máximos permisibles de emisión de ruido.* En la Tabla 1 de la presente resolución se establecen los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles ponderados A (dB(A)):

TABLA 1

Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles DB(A)

Sector	Subsector	Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido en dB(A)	
		Día	Noche
Sector Tranquilidad y Silencio	A. Hospitales, bibliotecas, guarderías, sanatorios, hogares geriátricos.	55	50
Sector Tranquilidad y Ruido Moderado	B. Zonas residenciales o exclusivamente destinadas para desarrollo habitacional, hotelería y hospedajes.	65	55
	Universidades, colegios, escuelas, centros de estudio e investigación.		
	Parques en zonas urbanas diferentes a los parques mecánicos al aire libre.		
Sector C. Ruido Intermedio Restringido	Zonas con usos permitidos industriales, como industria en general, zonas portuarias,	75	75

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO CRA

RESOLUCIÓN No. 000031 DE 2011

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE CIERRE Y SE INICIA UNA INVESTIGACION AL CENTRO BÍBLICO INTERNACIONAL ELOHIN, REPRESENTADO POR EL SEÑOR PREXISTEL A PALLAREZ”.

	parques industriales, zonas francas.		
	Zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos.	70	60
	Zonas con usos permitidos de oficinas.	65	55
	Zonas con usos institucionales.		
	Zonas con otros usos relacionados, como parques mecánicos al aire libre, áreas destinadas a espectáculos públicos al aire libre.	80	75
Sector D. Zona Suburbana Rural de Tranquilidad y Ruido Moderado	Residencial suburbana.		
	Rural habitada destinada a explotación agropecuaria.	55	50
	Zonas de Recreación y descanso, como parques naturales y reservas naturales.		

Parágrafo 1°. Cuando la emisión de ruido en un sector o subsector, trascienda a sectores o subsectores vecinos o inmersos en él, los estándares máximos permisibles de emisión de ruido son aquellos que corresponden al sector o subsector más restrictivo.

Parágrafo 2°. Las vías troncales, autopistas, vías arterias, vías principales, en general las vías, son objeto de medición de ruido ambiental, mas no de emisión de ruido por fuentes móviles.

Parágrafo 3°. Las vías troncales, autopistas, vías arterias y vías principales, en áreas urbanas o cercanas a poblados o asentamientos humanos, no se consideran como subsectores inmersos en otras zonas o subsectores.

Parágrafo 4°. En los sectores y/o subsectores en que los estándares máximos permisibles de emisión de ruido de la Tabla 1, son superados a causa de fuentes de emisión naturales, sin que exista intervención del hombre, estos valores son considerados como los estándares máximos permisibles, como es el caso de cascadas, sonidos de animales en zonas o parques naturales.

DE LA IMPOSICION DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Que en virtud de lo consagrado en la Ley 1333 del 2009, en su Art 12 y s.s se establece...

ARTÍCULO 1° TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO CRA

RESOLUCION No. 00031 DE 2011

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE CIERRE Y SE INICIA UNA INVESTIGACION AL CENTRO BÍBLICO INTERNACIONAL ELOHIN, REPRESENTADO POR EL SEÑOR PREXISTEL A PALLAREZ”.

públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

PARÁGRAFO. En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales

Artículo 12°: Objeto de las medidas preventivas. Las medidas preventivas tienen por objeto prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos, el paisaje o la salud humana.

Que en el Artículo 13°. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer las necesidades imponer medida(s)...Preventiva (s), la(s) cual (es) se impondrá (n) mediante acto administrativo motivado.

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado.

Parágrafo 1°. Las autoridades ambientales podrán comisionar la ejecución de medidas preventivas a las autoridades administrativas y de la fuerza pública o hacerse acompañar de ellas para tal fin.

Parágrafo 2°. En los casos en que una medida preventiva sea impuesta a prevención por cualquiera de las autoridades investidas para ello, dará traslado de las actuaciones en un término de cinco (5) días hábiles a la autoridad ambiental competente y compulsará copia de la actuación surtida para continuar con el procedimiento a que haya lugar.

Artículo 16: Continuidad de la actuación - legalizada la medida preventiva mediante el acto administrativo, se procederá, en un término no mayor a 10 días, a evaluar si existe mérito para iniciar el proceso sancionatorio. De no encontrarse mérito suficiente para iniciar el procedimiento, se procederá a levantar la medida preventiva. En caso contrario se levantará dicha medida una vez se compruebe que desaparecieron las causas que la motivaron. Las medidas preventivas tienen como propósito las de evitar o como su nombre lo dice prevenir la existencia de un daño, que en este caso es de tipo ambiental, las cuales de acuerdo con su finalidad deben ser impuestas a través de un procedimiento expedito, obviamente respetando el debido proceso que debe estar inmerso en todas las actuaciones estatales. El procedimiento con que se impongan estas medidas debe ser ágil, eficaz y que reflejen la inmediatez en la aplicación de esta clase de medidas, ya que de la eficacia de éste depende la protección de los recursos naturales. Estas medidas tienen las siguientes características: transitorias: surten efectos inmediatos, no requieren de formalismos especiales, contra ellas no procede recurso alguno y su aplicación es independiente a las sanciones a que haya lugar y no constituyen un juzgamiento definitivo sino que por el contrario son provisionales.

DEL INICIO DE INVESTIGACIÓN:

Que la **Ley 1333 de 2009**, establece el procedimiento sancionatorio ambiental, con base en el cual se deben iniciar las respectivas investigaciones por parte de la autoridad ambiental, e imponer de ser el caso, las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar.

Artículo 1°. *Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental.* El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO CRA

RESOLUCION No. 000031 DE 2011

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE CIERRE Y SE INICIA UNA INVESTIGACION AL CENTRO BÍBLICO INTERNACIONAL ELOHIN, REPRESENTADO POR EL SEÑOR PREXISTEL A PALLAREZ”.

Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Parágrafo. En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Artículo 2°. Facultad a prevención. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades.

Parágrafo. En todo caso las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente para otorgar la respectiva licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio. Para el efecto anterior, la autoridad que haya impuesto la medida preventiva deberá dar traslado de las actuaciones a la autoridad ambiental competente, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la imposición de la misma.

CONSIDERACIONES FINALES

Que de conformidad con la sentencia C595 de 2010, en la cual la Corte Constitucional decidió decretar exequible el parágrafo del artículo 1° y el parágrafo 1° del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, manifestando que dichas disposiciones no establecen una "presunción de responsabilidad" sino de "culpa" o "dolo" del infractor ambiental, además señaló que las autoridades ambientales, determinan con certeza los hechos constitutivos de infracción, para completar los elementos probatorios.

En el presente caso es claro que, existe una conducta presuntamente violatoria de la normatividad de protección ambiental en torno a las disposiciones relacionadas con el ruido generado por el Centro Bíblico Internacional "ELOHIN, por lo que se justifica ordenar la medida preventiva de cierre y la apertura de una investigación ambiental, con el fin de establecer si efectivamente estamos ante la presencia de una infracción ambiental, en los términos del artículo 5° de la ley 1333 de 2009.

En mérito de lo anterior se;

RESUEVE

ARTICULO PRIMERO: Imponer al señor PREXISTEL A PALLAREZ, quien es el representante legal o a quien haga sus veces al momento de la notificación, del Centro Bíblico Internacional "ELOHIN, ubicado en la calle 2 No 10-46 barrio Norte 1 del Municipio de Puerto Colombia-Atlántico. Medida preventiva, consistente en la suspensión de la actividad anteriormente referenciada, partir de la ejecutoria de este acto administrativo.

2

REPUBLICA DE COLOMBIA
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO CRA

RESOLUCION No. 000031 DE 2011

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE CIERRE Y SE INICIA UNA INVESTIGACION AL CENTRO BÍBLICO INTERNACIONAL ELOHIN, REPRESENTADO POR EL SEÑOR PREXISTEL A PALLAREZ”.

Parágrafo 1º: La presente medida preventiva es de ejecución inmediata.

Parágrafo 2º: Esta medida es de carácter preventivo, transitorio y se levantará una vez concluya la investigación sancionatoria que se ordena abrir en la presente providencia, y se demuestre el incumplimiento de las normas vigentes en estas materias.

ARTICULO SEGUNDO: Ordenar la apertura de una investigación sancionatoria en contra el Centro Bíblico Internacional “ELOHIN, ubicado en la calle 2 No 10-46 barrio Norte 1 del Municipio de Puerto Colombia-Atlántico por presunta violación a la normatividad ambiental vigente.

ARTICULO TERCERO: Con la finalidad de determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009.

ARTICULO CUARTO: El contenido del Concepto Técnico No. 0000758 de 21 noviembre del 2011, hace parte integral del presente acto administrativo.

ARTICULO QUINTO: Notificar en debida forma el contenido del presente acto administrativo al interesado o a su apoderado debidamente constituido, de conformidad con el Artículo 71 de la Ley 99 de 1993 y con los artículos 44 y 45 del Código Contencioso Administrativo.

PARAGRAFO: En el evento de no lograrse la notificación personal de representante del Centro Bíblico Internacional “ELOHIN, se fijara un edicto por el termino de diez (10) días en un lugar visible de esta Corporación.

ARTICULO SEXTO: Contra la presente providencia no procede recurso alguno.

Dada en Barranquilla a los 20 FNF. 2012

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE



ALBERTO E. ESCOLAR VEGA
DIRECTOR GENERAL